



Política regional de la UE: perspectiva general

DG Política Regional
Comisión Europea



Esquema de la presentación

- ¿Qué es la política regional de la UE?
- ¿Por qué contar con una política regional?
- ¿Cuánto cuesta?
- ¿En qué se gasta el dinero?
- ¿Merece la pena?



¿Qué es la política regional de la UE?

- **La política regional es el medio para aplicar la ayuda regional**
- **La parte más importante del presupuesto europeo que permite:**
 - **la mejora de las regiones más pobres**
 - **la reestructuración de las zonas en las que se producen cambios económicos**
 - **la realización de la mayoría de las políticas comunitarias**



Presupuesto de la UE 2007- 2013

CRÉDITOS DE COMPROMISO POR RÚBRICA	<i>En miles de millones EUR, a precios de 2004</i>	<i>En %</i>
1a. Competitividad para el crecimiento y el empleo (<u>investigación, innovación y competitividad</u>)	72,1	8,4 %
1b. Cohesión para el crecimiento y el empleo (política regional)	307,6	35,7 %
2. Conservación y gestión de los recursos naturales (<u>política agrícola común, desarrollo rural y medio ambiente</u>)	371,2	43,1 %
<i>incluidos gastos de mercado (PAC)</i>	<i>293,1</i>	<i>34,0 %</i>
3. Ciudadanía, libertad, seguridad y justicia (<u>políticas internas; salud pública, asilo e inmigración</u>)	10,3	1,2 %
4. La UE como socio mundial (<u>ayuda humanitaria y al desarrollo</u>)	50,0	5,8 %
5. Total gastos administrativos	50,3	5,8 %
6. Compensaciones Bulgaria y Rumanía (después de la adhesión prevista en 2007)	0,8	0,1 %
Total compromisos	862,4	100
En % de la RNB UE-27	1,045 %	



¿Cuál es su objetivo?

- **La UE es una de las zonas económicas más prósperas del mundo**
- **Sin embargo, existen grandes disparidades entre las 271 regiones de la UE – *esto debilita el dinamismo de la UE***
- **De ahí el objetivo político de reducir las diferencias en el desarrollo**



¿Cómo lo hace?

Las intervenciones de la política regional para reducir las disparidades y promover

la convergencia económica se realizan a través de 3 fondos:

- **FEDER: Fondo Europeo de Desarrollo Regional**
- **FSE: Fondo Social Europeo**
- y...
- **Fondo de Cohesión (se aplica a los Estados miembros < 90 % de la RNB media e incluye a los nuevos Estados miembros, así como a Grecia y Portugal. España está incluida de manera transitoria)**

...financian miles de proyectos en Europa todos los años



¿Por qué contar con ella?



➤ Está en el tratado

"fomentar la cohesión económica y social mediante la reducción de las disparidades entre las regiones"

➤ No se pueden mantener las disparidades

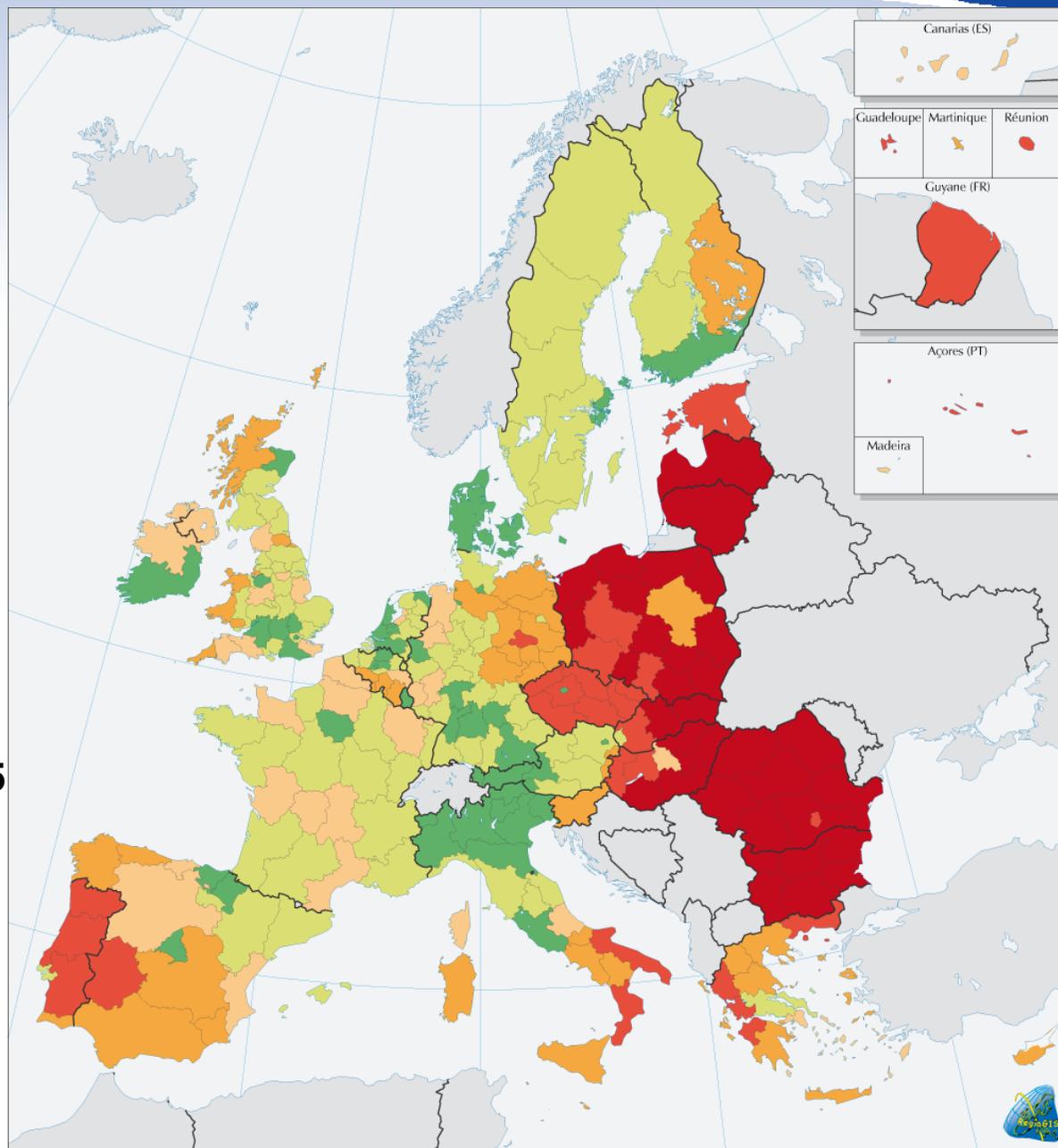
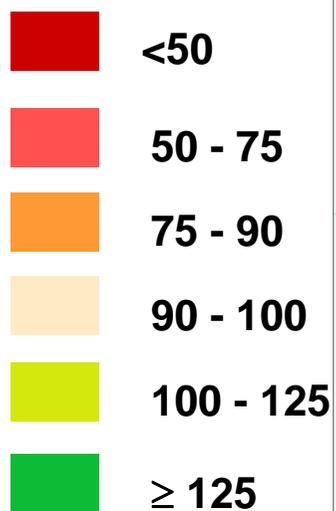
esto acabaría con dos de las políticas en las que se ha basado el crecimiento de Europa: el mercado único y la unión monetaria europea (UME)





Diferencias de desarrollo en la UE-27

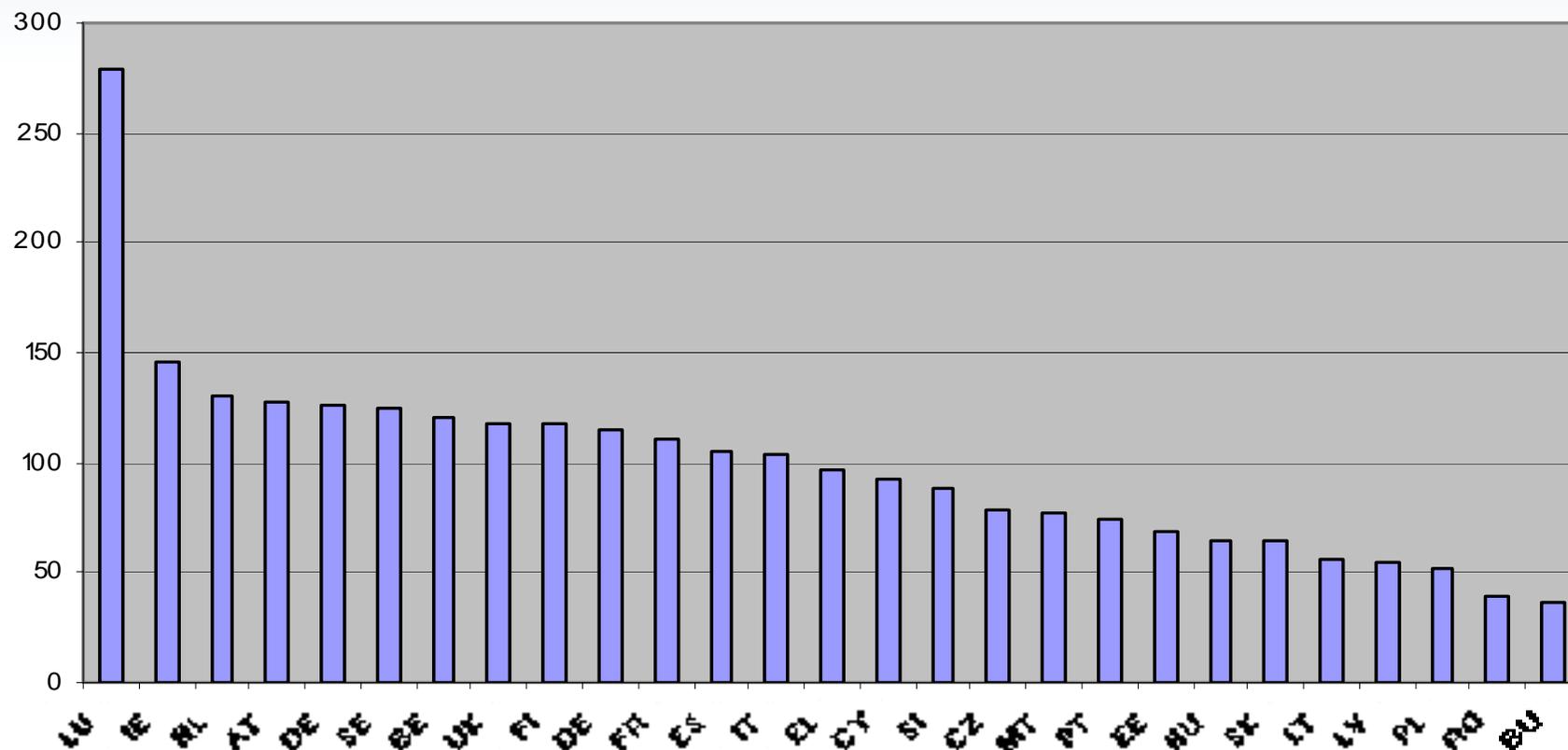
*PIB per cápita en % de la media
comunitaria*





PIB per cápita en EPA de los Estados miembros de la UE-27 en 2006

Fuente: Indicadores estructurales de Eurostat
UE 27= 100





Disparidades en la Unión Europea

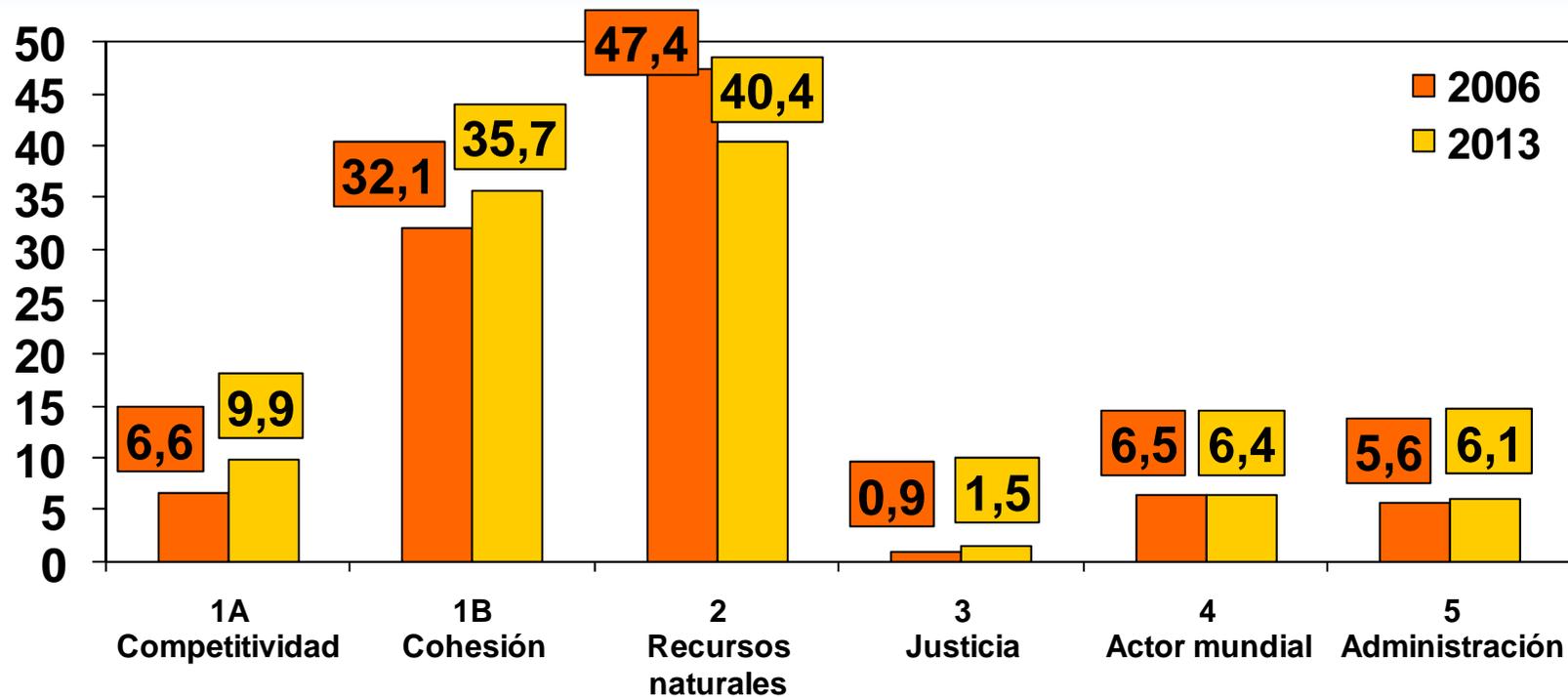
	Máximo	Mínimo	Ratio
PIB per cápita (% media UE-27)	Luxemburgo 251%	Bulgaria 33%	7,6*
Población	Alemania 82,5 millones	Malta 404000	204

**En EE. UU. esta diferencia es sólo 2,5 y en Japón 2*



¿Cuánto cuesta?

Una tercera parte del presupuesto comunitario de 2007-2013
347 mil millones EUR en 7 años





¿Qué consigue el ciudadano europeo con esto?

Los tres fondos se dirigen a:

- **FEDER (201 mil millones EUR):** desarrollo regional, declive económico en zonas industriales o rurales, competitividad y cooperación
- **FSE (76 mil millones EUR):** empleo, inclusión social y lucha contra la discriminación
- **Fondo de Cohesión (70 mil millones EUR):** medio ambiente y transporte

con el objetivo global de "estimular el crecimiento y el empleo"



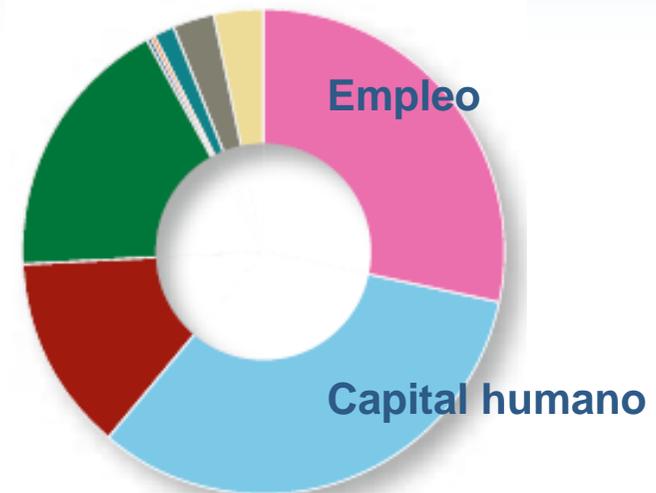
¿En qué se gasta el dinero?

Fondo Europeo de Desarrollo Regional
y Fondo de Cohesión (271 mil millones EUR)



- Sociedad de la información
- Infraestructura social
- Energía
- Turismo
- Cultura
- Capacidad institucional

Fondo Social Europeo
(76 mil millones EUR)



- Posibilidades de adaptación de trabajadores y empresas
- Inclusión social
- Desarrollo de capacidades
- Asistencia técnica



¿Encaja con otras prioridades de la UE?

- **Estimular el crecimiento y el empleo es esencial en la programación comunitaria general – "Estrategia de Lisboa"**
- **Lisboa es el plan de la UE para la competitividad y el crecimiento sostenible**
- **Da prioridad a:**
 - **mayores niveles de innovación para favorecer que las empresas asciendan en la cadena de valor**
 - **más población europea con empleo**



Estimular el crecimiento y el empleo: ¿pone esto en práctica la política regional?

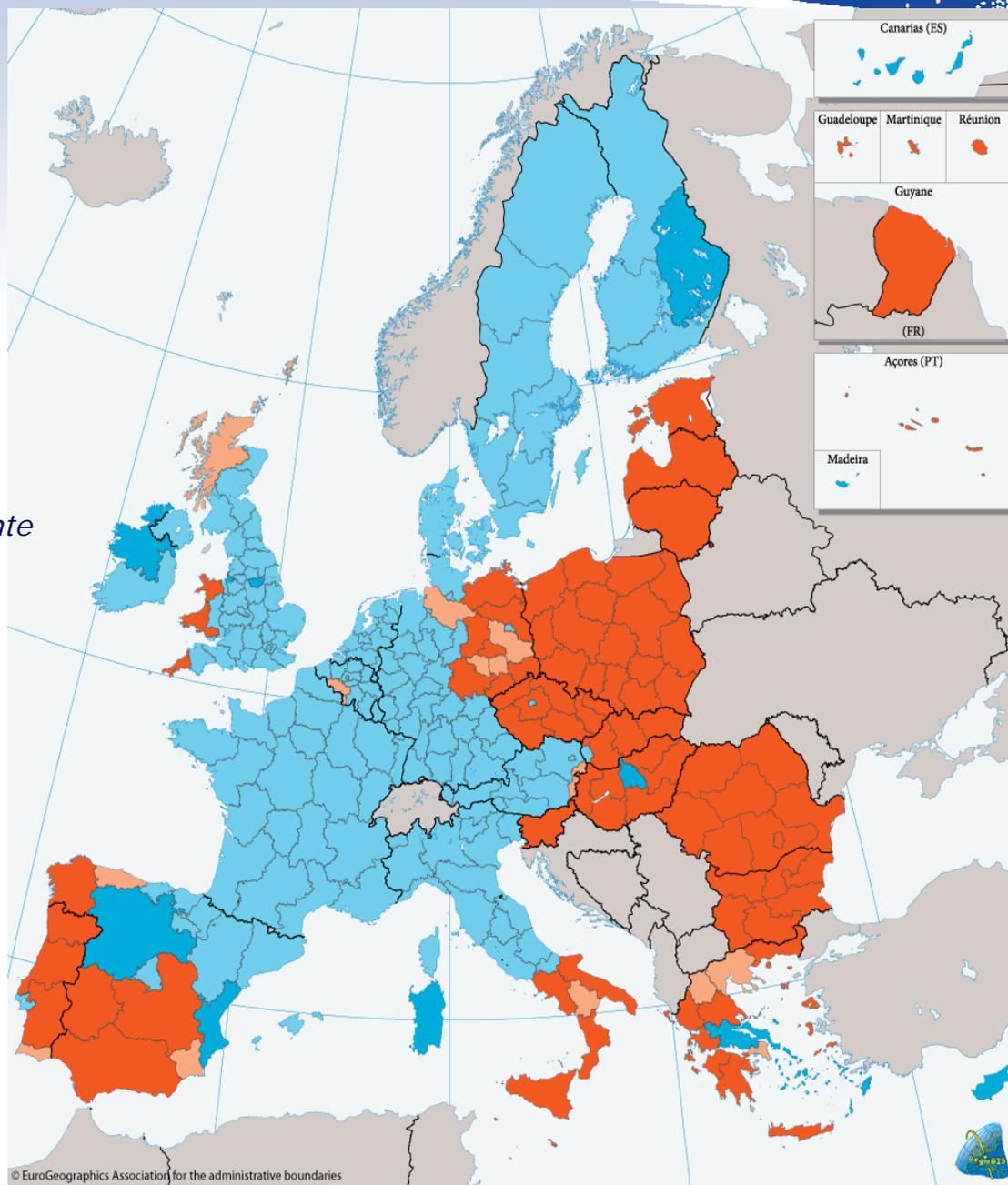
- **Concentración del esfuerzo en la competitividad (actividades del siglo XXI)**
 - ***Los Estados miembros deben destinar recursos a dichas inversiones estratégicas (230 mil millones EUR dirigidos a las prioridades de Lisboa)***
- **Concentración de los recursos en los menos prósperos**
 - ***Regiones con un PIB per cápita inferior al 75 % de la media de la UE: más de 1/4 de la población***
 - ***Estados miembros con un PIB per cápita inferior al 90 % de la media: 13 Estados miembros con el 25 % de la población***



Admisibilidad geográfica para las ayudas de los Fondos Estructurales 2007-2013

-  **Objetivo de convergencia**
(Regiones < 75 % en UE-25)
-  **Objetivo de convergencia**
regiones afectadas estadísticamente
-  **Objetivo de "competitividad regional y empleo"**
Regiones en inclusión gradual, "naturalmente superiores al 75 %"
-  **Objetivo de "competitividad regional y empleo"**

Índice UE-25 =
100





¿Qué se le da a quién?

- **Convergencia** 81,9 % (regiones más retrasadas)
- **Competitividad** 15,7 %
- **Cooperación territorial** 2,4 %
- Presupuesto total de 347 mil millones EUR, que puede alcanzar hasta 700 mil millones EUR

Un método basado en lo que funciona: programación, cooperación y gestión descentralizada



¿Quién puede solicitar fondos?

- **Amplia gama de posibles receptores:**
 - **Empresas, incluidas las PYME**
 - **Organismos públicos**
 - **Asociaciones**
 - **Grupos voluntarios**
- **Se consideran todos los proyectos si cumplen los criterios de selección de la autoridad de gestión del programa correspondiente**
- **Publicación obligatoria de las listas de beneficiarios**



¿Merece la pena?

- Las pruebas indican que repercute positivamente en el crecimiento, la convergencia nacional y la reducción de las disparidades interregionales
- Las evaluaciones ex post reflejan efectos positivos en el empleo
- Ventajas evidentes en términos de gobernanza regional
 - *Desde 2000, las inversiones han creado 600 000 puestos de trabajo netos, 160 000 en los nuevos Estados miembros.*
 - *Por cada euro invertido se ha obtenido una financiación adicional media de 0,9 EUR procedente de fuentes públicas y privadas. En las regiones más desarrolladas, este gasto inducido puede incluso triplicar la inversión inicial.*



Algunos resultados...

- Aumento del PIB per cápita en Grecia, España, Irlanda y Portugal – (Grecia pasó del 74 % de la media de la UE al 88 % entre 1995 y 2005)
- Ayuda para reducir la desigualdad de los ingresos entre los más ricos y los más pobres, aproximadamente un sexto (entre 2000 y 2005), con un elevado nivel de crecimiento sostenido
- En 2015, se calcula que la política regional habrá generado unos 440 000 empleos más en Polonia y, además, habrá aportado un 6 % adicional al PIB y un 21 % a la inversión
- Más de 44 000 km de carretera se hicieron o se reconstruyeron en el periodo 2000-2006. En el caso del ferrocarril 12 000 km
- Se apoyó a más de 250 000 pequeñas empresas en el Reino Unido
- Más de 25 000 proyectos de cooperación de IDT recibieron ayuda en el periodo 2000-2006



¿Cuál es el valor añadido?

- Efecto multiplicador de recursos adicionales
- Planificación plurianual, cooperación, control y evaluación
- Apoyo a otros objetivos europeos como el mercado interior y el desarrollo sostenible
- Delimitación de los recursos públicos
- Cooperación interregional e intercambio de buenas prácticas

Pero

- *Complejidad de las estructuras de gestión y control*
- *Realidad sobre el terreno puede ser muy variable*
- *En algunos Estados miembros no está claro si los efectos son constantes o atribuibles a la política*
- *Eficacia del control y de la evaluación debilitada por la escasez de datos*



¿Un éxito? Sistema de tranvía en Atenas





Centro regional de incubación en Irlanda





El efecto Guggenheim en Bilbao





Centro de innovación en la República Checa





Autopista cerca de San Sebastián





Centro de energías renovables en Burgenland





Cinco cosas que hay que recordar

1. Ha reducido con éxito las diferencias entre regiones en Europa y ha contribuido en gran medida a la prosperidad y a la estabilidad democrática.
2. Ha mejorado la gestión y la gobernanza en las regiones mediante la descentralización de la gestión y la devolución de responsabilidades: ¡la *Comisión no selecciona proyectos!*
3. Es, junto con la investigación, la mayor partida presupuestaria de la UE.
4. Funciona mediante la inversión en infraestructuras, formación, innovación e investigación. No hay regalos.
5. Su éxito es reconocido por todos los países candidatos y muchos otros
(China, Sudáfrica, Rusia, Brasil, ...).